**关庙镇开展村民自治“积分制”管理工作试点**

检索主题词：“三治”;“积分制”管理;创建试点;法治建设;村居事务

创建类型：法治村居创建

创建单位：宿迁市宿豫区关庙镇人民政府

【基本情况】

2018年以来，宿迁市宿豫区关庙镇在认真总结机关干部积分制考核办法成功经验的基础上，在该镇水汉村和关庙社区创新推行乡村振兴村民自治“积分制”管理工作试点，把“德法涵养文明 共建绿色生活”主题活动和“坚持发展枫桥经验，实现矛盾不上交”试点工作与实施乡村振兴战略有机结合，走出了一条“德治、法治、自治”三治融合的法治社区创建新路子。

【任务措施】

一是明确设定实施范围。村（居）民“三治”积分制管理考核方案在设计上突出开放性，考核范围覆盖全体村（居）民。村（居）民“三治”积分制管理方案明确以村（居）为实施基本单位，以农户为基本积分单元，建立明细到户的积分管理台账和积分管理卡。每个家庭成员的积分记入该户的累积积分，确保积分制管理考核具有可操作性，保证考核工作的全覆盖，达到全体村（居）民公平地行使民主权利、共同管理村（居）事务、共同参与村（居）治理的目标。

二是严密规范组织领导。在村（居）民“三治”积分制管理制度的设计上，始终把“三治”摆在首要位置，从政府依法行政和村居自治管理的角度，提出了“党委领导、政府搭台，社会组织实施、公众广泛参与”运行机制。宿豫区关庙镇成立镇村两级村（居）民“三治”积分制管理工作领导小组，组长分别由村（居）民自主推荐产生的镇乡贤理事会会长和村居乡贤参事会会长担任，成员主要为镇乡贤理事会及村居乡贤参事会成员、优秀老党员、退休干部教师、德高望重群众代表等。村居领导小组负责“积分制”管理正面和负面清单收集、审核、加减分、集体研究和上报。镇“积分制”管理工作领导小组对上报结果进行审核和目标管理考核，考核结果提供给党委政府兑现激励奖惩，形成“政府搭台、社会组织和群众唱戏”的社会治理新格局。

三是科学设置考核要素。出台《宿豫区关庙镇村（居）民“三治”积分制管理办法》，从社会管理、遵纪守法、公益美德、镇村建管、脱贫攻坚及荣誉表彰等6个方面设置了20个加分项目的“正面清单”；从社会治安、生态环境保护、婚姻家庭及赡养、邻里关系、公共财产及安全等6个方面的负面和违法行为制定了10条负面清单，实行严格的考核扣分机制，每个项目根据不同权重赋予相应积分值。乡贤参事会根据农户的日常表现实行“一事一记录、一月一审核、一季一公示”，培养村民知荣辱、遵章程、守法纪的意识，共同创造和谐稳定的社会环境，提升群众的安全感和法治建设的满意度。

四是充分运用积分结果。积分制考核结果主要体现在物质和精神双重激励。在精神层面，与开展公益美德评选活动挂钩，如评选关庙好人、最美儿媳（公婆、女儿）、文明户、诚信守法户等，并通过LED屏、村公开栏、微信公众号、政府网站等进行广泛宣传。在物质层面，与物质奖励挂钩，对考核先进的村（居）民由镇政府公开表彰奖励，奖励包含电冰箱、彩电等生活家电。同时，与权益保障挂钩，连续两年以上积分靠前的村（居）民，优先推荐参军、入党等。对“积分制”管理考核严重落后的村（居）民，特别是非法上访、违纪违法、“老赖”等负面清单范围内扣分的家庭，采取“一对一”结对帮扶。

【特点和效果】

试点工作得到了群众的广泛参与。用老百姓的“法儿”平老百姓的“事儿”，是创建共建、共治、共享的社会治理新格局的最重要抓手。“积分制”管理试点抓住村民自治这一法律准绳，在组织领导上由群众自治组织乡贤理事会和乡贤参事会来实施，避免了管理考核的行政化；在方案设计上突出村规民约和公共道德在社会治理中的引领作用，让不具备强制力的社会公德成为人们的自觉行动。方案体现了村民“自我管理、自我监督、自我约束、自觉参与”的民主自治，群众成了积极参与的治理主体。据统计，2018年6月试点工作开展以来，水汉村和关庙社区两个试点村（居）参与积分制管理考核的农户已达到1029户，参与率100%。 试点工作取得了良好效果。

关庙镇积分制管理考核试点工作开展不到一年，带来的变化是显著的。如今你来到关庙镇水汉村，高效的农业产业结构代替了传统的稻麦轮作；民国风情青砖绿瓦的别墅民居代替了低矮杂乱的破落草瓦房；干净整洁的马路、沟渠、村落边再也无白色垃圾和黑臭水体的踪迹；村民文化大院文艺演出乐曲声和阅览室朗朗的读书声取代了家庭邻里之间的吵闹声；工艺服装厂、塑料包装厂车间内群众忙碌的身影取代了农户家麻将场的吆喝和围观……鼓励群众参与社会治理，让老百姓成为社会治理的主体；引导乡风民风的根本好转，从源头上消灭社会矛盾纠纷的滋生土壤，正是新时代坚持发展“枫桥经验”，实现矛盾不上交的传承与发展。关庙镇创新社会治理的有益尝试，必将会助力乡村振兴战略在关庙镇落地生根。